

Associazione Italiana  
***Integrità della  
Salute*** del sistema  
*sanitario e sociale*

**Primo Convegno Nazionale**

**Roma, 13 aprile 2019**

Borgo Santo Spirito, 3 - Roma

Iniziativa con il patrocinio di:



@spazioetico

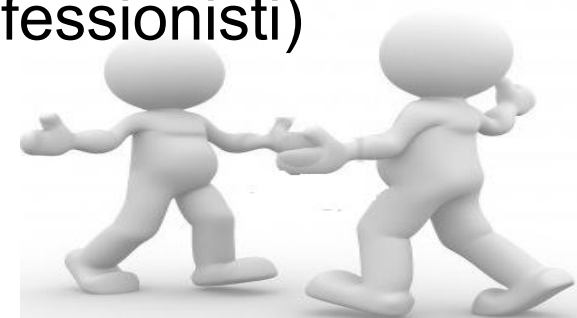
RESEARCH  
ACTION

ILLUMINIAMO  
LA SALUTE  
UNA RETE NAZIONALE PER L'INTEGRITÀ

# Il settore sanitario: elementi di complessità, specificità e rischio corruzione



- 7° settore economico: per nr. addetti, volumi attività, impiego di risorse pubbliche
- Asimmetrie informative
- Conflitti di interesse - € degenerare comportamento corruttivo
- Innovazione e ricerca per lo sviluppo di migliori cure (relazioni inevitabili tra industria e professionisti)



# Corruzione in sanità

danno economico  
danno di immagine  
perdita di fiducia dei cittadini

toglie risorse che potrebbero essere impiegate per la  
cura dei cittadini  
effetti negativi diretti sulla salute dei pazienti

**LA CORRUZIONE TOGLIE IL CUORE DAL  
PETTO E LO METTE NELLE TASCHE –Papa  
Francesco**



# Misurare la corruzione è molto difficile:



- per il **convergente interesse al silenzio**, sia del corrotto che del corruttore
- per la **scarsa visibilità del reato** (il vantaggio monetario o non monetario non è facilmente rintracciabile)
- per la difficoltà propria che esiste in sanità di distinguere in maniera netta tra inefficienza, inappropriatezza, frodi e corruzione

**attività di prevenzione e contrasto alla corruzione  
è più complicata e le “misure standard” poco efficaci**

La sanità richiede uno sforzo ulteriore e la messa in atto di strategie e strumenti innovativi ed evoluti

## A che punto siamo:

Il sistema anticorruzione nella sanità italiana ha comunque fatto notevoli progressi, ma siamo a metà strada. (Report Curiamo la corruzione e progetto OASI)

Miglioramento indice di percezione della corruzione (CPI): 53° nella classifica mondiale di 180 paesi dal 72° posto del 2012.

la strada imboccata è quella giusta  
**ma si può e si deve fare ancora molto di più**



# A che punto siamo:

La legge Severino ha cambiato l'approccio:

- non solo repressione (intervento postumo)
- ma prevenzione basata su analisi dei rischi, di misure di contenimento, di formazione sui temi dell'etica, dell'integrità e di gestione dei conflitti di interesse, responsabilizzazione, trasparenza, ...

- Aumento della cultura etica, della sensibilità dei cittadini e del personale alle tematiche della trasparenza e dell'anticorruzione – **investire nelle nuove generazioni**

In Italia le cose sono cambiate da quando  
**sessanta anni fa, Ennio Flaiano sottolineava come**  
**“... in Italia i problemi non si risolvono, ma passano di**  
**moda ...”**

# I dipendenti “per bene” risorsa da valorizzare

“... il prezzo della corruzione, lo hanno pagato e lo stanno pagando i cittadini e, tra questi, **i tanti dipendenti “per bene” della Pubblica Amministrazione, che sono la stragrande maggioranza e che ogni giorno svolgono il loro lavoro con onestà e nel miglior modo possibile ....**

Si tratta di **creare le condizioni affinché i dipendenti “per bene” non accettino, non convivano, non tollerino, fino a diventare assuefatti, alcuni comportamenti scorretti”**

Maurizio Bortoletti - Rapporto 2017 Curiamo la corruzione in sanità – Transparency I.

**Sono una risorsa da valorizzare**

**perché sono coloro che lavorando all'interno dei processi conoscono meglio i rischi e rilevano le anomalie**

# I dipendenti “per bene” risorsa da valorizzare

rischio di non coinvolgere i dipendenti “per bene”

**alimentare una “burocrazia sempre più difensiva”**, dei funzionari onesti che incentiva, le cd. pratiche perfette, le procedure dove tutte le norme vengono richiamate e rispettate nella forma e dove tutto appare spiegato e illustrato, con la conseguenza di comprare a 1000 quello che si può comprare a 100



**questa non è buona amministrazione**





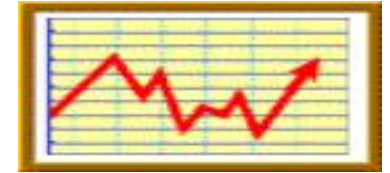
# L'impegno di ciascuno di noi



L'impegno per la salvaguardia dei principi di equità, qualità dei servizi, integrità, legalità, costituisce un **valore irrinunciabile** e rappresenta un **dovere di ogni persona anche contribuendo alla diffusione della cultura etica e dell'integrità all'interno di** ogni ambito e gruppo sociale nel quale si trova ad interagire per contribuire a **garantire il miglior uso delle risorse della comunità**

# L'associazione AIIS

Nasce con questo spirito, di chi **vivendo ogni giorno questo tema** dentro le Amministrazioni **vuole fornire il proprio contributo** per:



- rendere più **efficaci le strategie e gli strumenti**
- far comprendere l'importanza di una **gestione integrata dei rischi**



- **eliminare la burocrazia e recuperare efficienza**
  - inclusa la “burocrazia difensiva” del funzionario attento all’adempimento tecnico e alla forma e non all’efficienza del risultato
  - alimentata dalla stessa prevenzione della corruzione



# L'associazione AIIS

## FARE INSIEME: L'UNIONE FA LA FORZA

- fare **proposte operative** attraverso l'attivazione di sinergie e tavoli di lavoro con altri enti e soggetti
- proporsi, insieme agli altri soggetti con cui attiva le sinergie, come **supporto e collaborazione ad altre istituzioni**, quale ANAC, Agenas, Ministero della Salute, ecc.



# L'associazione AIIS

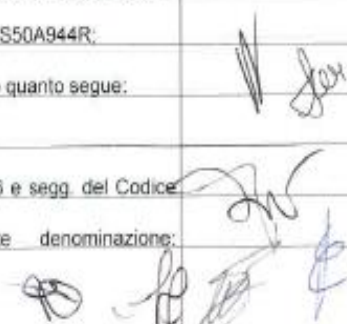



È la naturale conseguenza di cinque anni di collaborazione all'interno di una **rete informale di RPCT** :



- per sentirsi meno soli nelle difficoltà (per le competenze plurisettoriali richieste)
- per il confronto, lo scambio di idee su problematiche e soluzioni;
- per la condivisione di metodi, strumenti e buone pratiche

Atto costitutivo
Associazione Italiana Integrità della Salute
(Sistema Sanitario e Sociale)
I signori:
DARIO SEBASTIANO DI MARIA, nato il 27 ottobre 1970 a Caltanissetta, residente in Legnago (VR) alla via Bezzecca, 22, C.F. DMRDSB70R27B429Q;
AGNESE LEONARDA MORELLI, nata il 22 marzo 1969 a Matera, residente in Matera alla via Tre Corone n. 5, domiciliata in Trento, Piazza san Donà n. 15, C.F. MRLGSL69C62F052U;
MASSIMO BRUNETTI, nato il 17 settembre 1969 a Torino, residente in Parma alla via Sauro n. 37, C.F. BRNMSM69P17L219A;
PAOLA FIORAVANTI, nata il 23 luglio 1963 a Ascoli Piceno, residente in Ancona alla via del Conero n. 118/B, C.F. FRVPLA63L63A462K;
LUISA BISSOLI, nata il 5 agosto 1958 a Bovolone (VR), residente in Padova alla via delle Palme n. 27, CF BSSLSU58M45B107R;
FRANCESCA LAZZAROTTO, nata il 17 marzo 1965 a Bassano del Grappa (VI), residente in Verona alla via Rigaste San Zeno n. 39, C.F. LZZFNC65C57A703U;
LUISA CAPASSO, nata il 10 novembre 1957 a Bologna, residente in Bologna alla via F. Baracca, n. 2, C.F. CPSLSU57S50A944R;
Mediante quest'atto, convengono e stipulano quanto segue:
ART. 1
E' costituita fra i presenti, nel rispetto dell' art. 36 e segg. del Codice Civile, l'associazione avente la seguente denominazione:



# L'associazione AIIS

Vuole rappresentare un **punto di riferimento, di aggregazione, per tutti coloro che hanno a cuore il sistema sanitario e sociale** rimanendo indipendenti da chi potrebbe avere invece “interessi” particolari nel settore salute.



Possono associarsi tutti coloro che si occupano dei temi di integrità, di etica, di prevenzione della corruzione, di risk assessment, di controlli interni, di auditing, anche appartenenti ad altre istituzioni o enti.

# Aspetti positivi



L'esperienza di rete ha evidenziato realtà:

- la governance dell'azienda passa anche attraverso il tema dell'integrità e della prevenzione della mala gestio -> forte supporto della direzione al RPCT

- approccio non solo basato sulle regole ma culturale basato **sui valori etici e di integrità**



- presenza di una **gestione dei rischi integrata** e di una integrazione dei diversi tipi di controllo

# Aspetti positivi



L'esperienza di rete ha evidenziato realtà:

- Tutela piena e valorizzazione all'interno dell'organizzazione del whistleblower
- reti istituzionali a livello locale e regionale che consentono scambio e omogeneizzazione delle azioni
- OIV e Collegi Sindacali parte attiva nelle verifiche sulla integrità

# Aspetti problematici e proposte

- Nuove norme non bastano a salvarci: serve qualche cosa di altro: **recupero dei valori dell'etica e integrità attraverso la loro diffusione** (famiglia, lavoro, scuole, università, ..)
- Presenza di **burocrazia** che crea di per sé maladministration (rilascio di dichiarazioni conflitti, dichiarazione redditi e patrimoniale, ...)
- Impossibilità controlli sui cessati per revolving doors





# Aspetti problematici e proposte

- moduli di dichiarazione pubblica di interessi di Agenas rivedere contenuti (molti già in possesso P.A.) e permettere interrogazione ed estrapolazione report (no in pdf)
- art. 53 c. 6 d.lgs 165/2001 attività di ricerca, relazioni, docenza, recensioni scientifiche, brevetti e know how possono essere svolte senza autorizzazione - varchi per incentivare rapporti tra industria –professionisti spesso fuori dal controllo Aziende (anagrafe tributaria)



# Aspetti problematici e proposte

- Attenzione ai dati che saranno messi a disposizione dal Sunshine Act – tracciare le relazioni triangolari tra ditte-provider (spesso costituiti dalle stesse ditte)-professionisti.

Codice etico Medtech -> grant con provider senza indicazione ditta, asl no valutazione conflitto, professionista informato a fine evento



# Aspetti problematici e proposte



- il **whistleblowing**, problema culturale che può essere migliorato solo se riusciamo a garantire la tutela di chi segnala. Casi di RPCT e collaboratori che hanno subito ritorsioni
- **la trasparenza** diventa un ulteriore adempimento burocratico se non si cerca di passare da una logica di pubblicazione **dei dati** a quella di **pubblicazione di informazioni** per gli stakeholders
- problema dell'**indipendenza reale del RPCT** dall'organo di governo politico se non addirittura da superiori gerarchici

# Proposte

**Creare una RETE A LIVELLO ISTITUZIONALE -**

> una struttura operativa dedicata al tema dell'integrità della salute e affrontare INSIEME le diverse aree di rischio

**Necessità di una REGIA NAZIONALE** sull'integrità della salute, con il supporto di un gruppo dedicato di specialisti --> i professionisti e le aziende sanitarie maggiormente esposte ai fenomeni corruttivi e di infiltrazioni criminali non possono essere lasciati soli.



# Proposte

Come Associazione vogliamo impegnarci a partire dai territori maggiormente esposti ai rischi e alla criminalità, lavorando direttamente con la parte “per bene” dei professionisti.

**Solo con il loro coinvolgimento diretto c'è speranza che le politiche per l'integrità possano essere utili per il nostro Paese.**

**NOI CI SIAMO E VOGLIAMO FARE LA NOSTRA PARTE**



Associazione Italiana  
***Integrità della  
Salute*** del sistema  
*sanitario e sociale*

**GRAZIE PER L'ATTENZIONE**

Agnese Morelli

*integritasalute@gmail.com*

*www.integritasalute.net*

Iniziativa con il patrocinio di:



@spazioetico

RESEARCH  
ACTION

**ILLUMINIAMO  
LA SALUTE**  
UNA RETE NAZIONALE PER L'INTEGRITÀ